

Приложение № 1
к приказу Уральского МТУ по надзору
за ЯРБ Ростехнадзора
от 27 мая 2019 г. № 54-п

**Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору**

**ДОКЛАД
о правоприменительной практике контрольно-надзорной
деятельности при осуществлении федерального
государственного надзора в области использования
атомной энергии за I квартал 2019 года**

**г. Екатеринбург
2019**

I. Общие положения

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Государственный контроль (надзор) – одна из основных функций государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области использования атомной энергии осуществляется государственными гражданскими служащими в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

II. Правовая основа и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии

Основным законом регулирования отношений при использовании атомной энергии является Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – ФЗ № 170-ФЗ). Настоящий федеральный закон определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии.

Следует отметить, что деятельность, связанная с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, не регулируется настоящим Федеральным законом, а также положениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования промышленной безопасности опасных производственных объектов, требования пожарной безопасности, требования по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, касающиеся сферы применения федерального закона «Об использовании атомной энергии», применяются к отношениям в области использования атомной энергии в

мирных и оборонных целях в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

III. Полномочия Управления

Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии в пределах установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.

В соответствии с «Положением об Уральском межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Ростехнадзора от 28.06.2016 № 244, Управление осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности, в частности:

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

– за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП), за условиями действия разрешений (лицензий) (далее – УДЛ) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

- за ядерной, радиационной и технической безопасностью на объектах использования атомной энергии;

- за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

- за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

- за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

- за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

- за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии

с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и контроле за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

– при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);

– при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных

опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Устанавливает нормативы предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты.

10. Выдает и ведет учет разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду.

11. Обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности, а также предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности.

IV. Сведения о типовых нарушениях обязательных требований, выявленных Управлением при осуществлении федерального государственного надзора на объектах использования атомной энергии

Должностными лицами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий были выявлены следующие типовые нарушения:

Нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением ведомственного контроля:

– нарушение порядка техобслуживания, ремонта систем (элементов), не относящихся к важным для безопасности (трубопроводов пара и горячей воды);

Нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации:

- несоблюдение требований норм и правил при ведении эксплуатационной документации на оборудование (трубопроводы);
- недостатки в содержании документов организации по обращению с РАО (в части отсутствия сведений о РАО в виде отработавших закрытых радионуклидных источниках);
- контролеры неразрушающих методов контроля не имеют соответствующей аттестации;
- контролер технического контроля, осуществляющий входной и операционный контроль, не аттестован на проведение визуального и измерительного контроля;
- при изготовлении оборудования для объектов ядерного топливного цикла (далее – ОЯТЦ), попадающего под действие НП-070-06, не проведена аттестация технологии сварки;
- при изготовлении оборудования для ОЯТЦ, попадающего под действие НП-070-06, технологическая документация на сварку не согласована с головной материаловедческой организацией.
- нарушение порядка осуществления строительного контроля;
- исполнительная документация оформлена ненадлежащим образом (отсутствуют документы, подтверждающие качество примененных строительных материалов (изделий), сварочных материалов; отсутствуют даты составления актов и выполнения работ);
- общие и специальные журналы работ ведутся не надлежащим образом (не заполнены титульные листы; отсутствуют записи в разделах);

При осуществлении постоянного государственного надзора организаций, эксплуатирующей ОЯТЦ:

- нарушения связанные с оформлением, ведением, применением документации (несоблюдение требований нормативных документов организации при ведении эксплуатационной документации на оборудование,

такого как грузоподъемный кран; несоблюдение установленной в организации формы документа (акта контроля пломб в межбалансовый период) при его оформлении в подразделении);

– нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением ведомственного контроля (нарушение порядка техобслуживания, ремонта систем (элементов), не относящихся к важным для безопасности (сосудов, работающих по давлению); несоблюдение требований нормативной документации организации по срокам проведения инвентаризации пломбировочных устройств в подразделении).

– нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (несоответствие содержания ПОК требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (далее - ФНП); несвоевременная актуализация ПОК);

– нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением ведомственного контроля (проведение не предусмотренных условиями действия лицензии (далее – УДЛ) работ (получение, хранение) с оборудованием, имеющим урансодержащие отложения);

– нарушение установленного порядка отчетности и/или представления информации, предусмотренной УДЛ;

– нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением производственного контроля, в связи с чем, основная часть выявленных нарушений ФНП связана именно с нарушением организации производственного контроля;

– отсутствуют разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии у работников, должностные обязанности которых предусматривают наличие разрешений.

Основными причинами выявленных нарушений являлись:

- недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих контролирующих служб организаций соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной

энергии, условий действия лицензий и локальной (объектовой) нормативной документации;

- недостаточно полный анализ вводимых федеральных норм и правил, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

- ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

- отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц в организациях:

- за процессом своевременной актуализации эксплуатирующими организациями документации по вопросам радиационной безопасности, в связи с выходом новых ФНП (НП-038-16, НП-067-16, НП-034-15);

- за процессом своевременной актуализации эксплуатирующими организациями Программ обеспечения качества при эксплуатации радиационных источников (НП-090-11);

- за контролем сроков эксплуатации (хранения) радионуклидных источников свыше назначенного срока эксплуатации источников ионизирующего излучения (НП-038-16);

- за контролем сроков переоформления санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии условий выполнения работ при осуществлении деятельности в ОИАЭ (НП-038-16, УДЛ);

- контролем сроков своевременного представления информации о наличии и движении радиационных источников в организации в региональные органы единой системы государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (УДЛ);

- за процессом своевременного получения (переоформления) разрешений на право ведения работ в области ИАЭ работниками организации (УДЛ);

- недостаточное знание требований ФНП, руководящих документов предприятий, а также УДЛ со стороны ответственных лиц и соответствующих служб (отделов) предприятий;
- невыполнение требований ФНП, УДЛ;
- ослабление контроля за соблюдением требований УДЛ, ФНП, а также недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих контролирующих служб организаций соблюдения требований ФНП, УДЛ и локальной (объектовой) нормативной документации и поддержании культуры безопасности;
- недостаточно полный анализ службами предприятий вводимых ФНП, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;
- ненадлежащее исполнение персоналом предприятий обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

Вместе с тем, необходимо отметить, что нарушений имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду и подпадающих под действие ФНП, регламентирующих порядок расследования и учета нарушений в работе ядерно- и радиационно-опасных объектов, в I квартале 2019 года на поднадзорных объектах отмечено не было.

V. Сведения о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятий по контролю

В отчетном периоде Управлением была продолжена работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

По состоянию на 31 марта 2019 года под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находилось 516 организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии.

Проверки предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, проводились в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год и планами работы отделов, в том числе, в режиме постоянного государственного надзора по следующим направлениям:

- проверка выполнения УДЛ;
- проверка выполнения ранее выданных предписаний;
- проверка достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий;
- проверка состояния ядерной, радиационной и технической безопасности на поднадзорных объектах;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями норм, правил и условий действия лицензий при изготовлении оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями ФНП и УДЛ при проектировании объектов использования атомной энергии и конструировании оборудования для них;
- проверка состояния физической защиты ядерных материалов (далее – ЯМ), ядерных установок (далее – ЯУ) и пунктов хранения ядерных материалов (далее – ПХ ЯМ);
- проверка состояния физической защиты радиационных источников (далее – РИ), пунктов хранения (далее – ПХ), радиоактивных веществ (далее – РВ);
- проверка организации учета и контроля ЯМ, РВ и радиоактивных отходов (далее – РАО) в организациях в соответствии с требованиями нормативных документов;
- проверки и отдельные мероприятия по контролю в режиме постоянного государственного надзора;

– проверка наличия разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии и выполнения требований условий действия имеющихся у работников разрешений, имеющихся у работников эксплуатирующих организаций.

Всего за I квартал 2019 года в процессе надзорной деятельности должностными лицами Управления было проведено 172 проверки:

Из запланированных Управлением 22 плановых проверок была проведена 21 проверка. Из Плана в I квартале 2019 года была исключена одна проверка:

- в отношении Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ямало-Ненецкому автономному округу в связи с прекращением юридическим лицом деятельности, подлежащей проверке.

Кроме того в I квартале 2019 года было проведено 36 внеплановых проверок, из которых:

12 проверок было проведено в рамках контроля за выполнением ранее выданных предписаний;

24 проверки было проведено в рамках проверки достоверности сведений, представленных в лицензирующий орган и обосновывающих обеспечение безопасности объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности и на изменение условий действия лицензий;

В рамках режима постоянного государственного надзора на поднадзорных предприятиях, в отношении которых предусмотрен режим постоянного государственного надзора, должностными лицами Управления было проведено 115 проверок.

В результате проведенных плановых и внеплановых проверок было выявлено 62 нарушения, из которых 60 нарушений составили нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 1 нарушение по невыполнению предписания.

2. В соответствии со ст. 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294-ФЗ) Управлением в адрес юридических лиц за I квартал 2019 года направлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166.

VI. Сведения наложенных по результатам проведенных проверок мерах административной ответственности и иной публично-правовой ответственности

По итогам проверок в I квартале 2019 г. за нарушения требований законодательства в области использования атомной энергии должностными лицами Управления было возбуждено 9 дел об административных правонарушениях.

В отчетный период дела об административных правонарушениях возбуждались должностными лицами Управления за следующие нарушения:

– 6 дел за нарушение обязательных федеральных норм и правил, ответственность за нарушение которых предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ:

1. Заместитель директора по безопасности АО «Институт реакторных материалов» допустил нарушения требований пунктов 50 и 138 НП-083-15 «Требования к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов».
2. Главный инженер АО «Институт реакторных материалов» допустил нарушения требований пунктов 3.5.4, 3.5.8 НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок».
3. Начальник исследовательской ядерной установки ИВВ-2М АО «Институт реакторных материалов» допустил нарушения п. 107, 108 НП-009-17 «Правила ядерной безопасности исследовательских ядерных реакторов».

4. АО «Институт реакторных материалов» допустило нарушение п. 3.5.4, 3.5.8, НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок» и п. 107, 108 НП-009-17 «Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов».

5. Заместитель главного инженера по инженерной поддержке и модернизации филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная электростанция» допустил нарушение п. 212 НП-010-16 «Правила устройства и эксплуатации локализирующих систем безопасности атомных станций».

6. АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная электростанция» допустило нарушение п. 1.2.8 НП «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», п. 94 НП-026-16 «Требования к управляющим системам важным для безопасности атомных станций».

– 2 дела за нарушения установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию, ответственность за которые предусмотрена ч. 1, 2 ст. 9.5 КоАП РФ:

1. АО «Далур» допустило нарушение ч. 1, 2 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации – осуществление реконструкции объекта капитального строительства без разрешения на строительство.

2. АО «Далур» допустило нарушение ч. 5 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации – нарушение сроков направления извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

3. 1 дело за невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, ответственность за которое предусмотрена ч. 17 ст. 19.5 КоАП РФ: начальник службы безопасности АО «УЭХК» не обеспечил выполнение п. 2, выданного предписания.

Всего за I квартал 2019 г. на совершивших административные правонарушения должностных лиц и юридических лиц, поднадзорных

Управлению предприятий, наложено 9 административных наказаний в виде административного штрафа на общую сумму 920 тыс. рублей.

VII. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

За I квартал 2019 года в адрес Управления жалоб на решения и действия (бездействие) должностных лиц Управления, предоставляющих государственные услуги не поступало, действия (бездействие) должностных лиц в судах не оспаривались.

VIII. Соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии

1. Разработка, внедрение и применение нормативно-правовых актов, используемых в области использования атомной энергии

Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства от 01.12.1997 № 1511, определяет порядок разработки, согласования, утверждения и введения в действие ФНП, а также внесения в них изменений и дополнений.

Разработка ФНП и руководств по безопасности (далее – РБ) осуществляется органами государственного регулирования безопасности и/или органами управления использованием атомной энергии в соответствии с их компетенцией.

Разработка ФНП и РБ ведется в связи с усовершенствованием нормативно-правовой базы в регулируемой области, а так же в связи с инкорпорацией документов принятых в советское время.

Органы государственного регулирования безопасности осуществляют ведение и размещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней утвержденных ими (или относящихся к их сфере ведения) ФНП и РБ.

При осуществлении деятельности в области использования атомной энергии следует учитывать, что в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 18.03.2011 № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» правовые акты СССР и РСФСР подлежат пересмотру.

Так же статьей 15 Федерального закона № 294-ФЗ введены ограничения по применению регулируемыми органами правовых актов СССР и РСФСР при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

А именно, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации.

Ростехнадзором издан приказ от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», в котором Приложениями 2 и 3 установлены перечни правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение № 2 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного строительного надзора.

Приложение № 3 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Приказ Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 и соответствующие перечни размещены на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru) и на официальном сайте Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (<http://ural-nrs.gosnadzor.ru>).

2. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором в 2018-2019 годах, а также вступившие в силу в I квартале 2019 года

В соответствии с положениями статьи 6 ФЗ № 170-ФЗ:

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии – нормативные правовые акты, устанавливающие требования к безопасному использованию атомной энергии, включая требования безопасности объектов использования атомной энергии, требования безопасности деятельности в области использования атомной энергии, в том числе цели, принципы и критерии безопасности, соблюдение которых обязательно при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

ФНП разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.1997 № 1511.

Порядок разработки ФНП предусматривает предварительное опубликование в официальном печатном органе проектов указанных норм и правил, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну, и возможность их обсуждения.

ФНП подлежат опубликованию в официальном печатном органе, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну.

После введения в действие указанных ФНП они являются обязательными для всех лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и действуют на всей территории Российской Федерации. В обязанности лицензиата входит проведение анализа вышедших правовых актов.

В целях содействия соблюдению требований ФНП органы государственного регулирования безопасности разрабатывают, утверждают и вводят в действие руководства по безопасности при использовании атомной энергии. Руководства по безопасности при использовании атомной энергии содержат рекомендации по выполнению требований норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе по методам выполнения работ, методикам, проведению экспертиз и оценке безопасности, а также разъяснения и другие рекомендации по выполнению требований безопасности при использовании атомной энергии.

С полным перечнем ФНП и РБ можно ознакомиться на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) или на сайте Федерального бюджетного учреждения «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» Ростехнадзора (www.secnrs.ru).

В Таблице 1 представлен перечень ФНП, выпущенных Ростехнадзором и вступивших в силу в 2018-2019 годах.

Таблица 1.

<p>НП-017-18. Основные требования к продлению срока эксплуатации блока атомной станции. Утверждены приказом Ростехнадзора от 05.04.2018 г. № 162. Зарегистрированы Минюстом России 04.05.2018 г., регистрационный № 50977. Вступили в силу с 25.05.2018 г.</p> <p>Настоящие Правила устанавливают требования к проведению оценки соответствия и формы оценки соответствия продукции на стадиях ее жизненного цикла, применяемой на атомных станциях, сооружениях и комплексах с исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами, а также систем неразрушающего контроля, комплексов инженерно-технических средств физической защиты ядерных материалов, ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов.</p>	2018
<p>НП-043-18. Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 г. № 92. Зарегистрированы Минюстом России 02.04.2018 г., регистрационный № 50582. Вступили в силу с 14.04.2018 г.</p> <p>Требования настоящих Правил распространяются на грузоподъемные машины и механизмы грузоподъемностью 1 тонна и более, специально сконструированные для применения на вводимых в эксплуатацию, эксплуатируемых и выводимых из эксплуатации ОИАЭ при обращении с</p>	2018

<p>ядерными материалами, ядерным топливом, радиоактивными веществами, радиоактивными отходами, радиационными источниками и их перемещении, а также при перемещении грузов в помещениях (зонах), в которых располагаются системы и элементы, важные для безопасности ОИАЭ.</p>	
<p>НП-044-18. Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под избыточным давлением, для объектов использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 г. № 93. Зарегистрированы Минюстом России 02.04.2018 г., регистрационный № 50584. Вступили в силу с 14.04.2018 г.</p> <p>Настоящие Правила устанавливают требования к проектированию, изготовлению, реконструкции (модернизации), монтажу, наладке, ремонту, техническому диагностированию и эксплуатации специально сконструированных для применения в области использования атомной энергии сосудов и баллонов, работающих под избыточным давлением, расположенных и эксплуатируемых на территории объекта использования атомной энергии и отнесенных к 4 классу безопасности.</p>	2018
<p>НП-045-18. Правила устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды для объектов использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 г. № 94. Зарегистрированы Минюстом России 02.04.2018 г., регистрационный № 50583. Вступили в силу с 14.04.2018 г.</p> <p>Настоящие Правила устанавливают требования к проектированию, изготовлению, реконструкции (модернизации), монтажу, наладке, ремонту, техническому диагностированию и эксплуатации специально сконструированных для применения в области использования атомной энергии трубопроводов пара и горячей воды, отнесенных к элементам 4 класса безопасности (по классификации, установленной в соответствии с ФНП в ОИАЭ).</p>	2018
<p>НП-046-18. Правила устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов для объектов использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 19.03.2018 г. № 113. Зарегистрированы Минюстом России 11.04.2018 г., регистрационный № 50707. Вступили в силу с 23.04.2018 г.</p> <p>Правила устанавливают требования к конструированию, изготовлению, монтажу, наладке, ремонту, реконструкции (модернизации) и эксплуатации специально сконструированных для применения в области использования атомной энергии паровых и водогрейных котлов, автономных пароперегревателей и экономайзеров, используемых при эксплуатации ОИАЭ.</p>	2018
<p>НП-049-17. Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности исследовательских ядерных установок. Утверждены приказом Ростехнадзора от 05.12.2017 г. № 528. Зарегистрированы Минюстом России 28.12.2017 г., регистрационный № 49534. Вступили в силу с 09.01.2018 г.</p> <p>Установлены требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, критическими ядерными стендами, подкритическими ядерными стендами и</p>	2018

<p>подкритическими электроядерными установками (далее - исследовательские ядерные установки) на этапах размещения, сооружения и эксплуатации.</p> <p>Настоящие Требования распространяются на отчеты по обоснованию безопасности вновь сооружаемых исследовательских ядерных установок на этапах размещения, сооружения и эксплуатации.</p>	
<p>НП-064-17. Учет внешних воздействий природного и техногенного происхождения на объекты использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 30.11.2017 г. № 514. Зарегистрированы Минюстом России 26.12.2017 г., регистрационный № 49461. Вступили в силу с 07.01.2018 г.</p> <p>Правила устанавливают требования к учёту внешних воздействий природного и техногенного происхождения (далее - внешних воздействий) на ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты захоронения радиоактивных отходов I и II категории по потенциальной радиационной опасности (объекты использования атомной энергии, далее - ОИАЭ) при их размещении, проектировании, сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации (закрытии), в том числе требования к: инженерным изысканиям и исследованиям процессов, явлений и факторов природного и техногенного происхождения; обеспечению устойчивости и безопасности ОИАЭ при внешних воздействиях; инженерной защите ОИАЭ от внешних воздействий; мониторингу внешних воздействий.</p>	2018
<p>НП-071-18. Правила оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения. Утверждены приказом Ростехнадзора от 06.02.2018 г. № 52. Зарегистрированы Минюстом России 07.03.2018 г, регистрационный № 50282. Вступили в силу с 18.03.2018 г. С изменениями, утвержденными приказом Ростехнадзора от 05.04.2018 г. № 163. Зарегистрирован в Минюсте России 07.05.2018 г., № 50991. Вступили в силу 19.05.2018 г.</p>	2018
<p>НП-079-18. Требования к планированию мероприятий по действиям и защите персонала при ядерных и радиационных авариях на судах и других плавсредствах с ядерными реакторами Утверждены приказом Ростехнадзора от 27.06.2018 г. № 278. Зарегистрированы Минюстом России 03.09.2018 г., регистрационный № 52051.</p> <p>Правила устанавливают:</p> <ul style="list-style-type: none"> - требования к планированию мероприятий по действиям и защите персонала судов в случае возникновения ядерной и (или) радиационной аварии; - требования к содержанию плана мероприятий по действиям и защите персонала в случае ядерной и (или) радиационной аварий на судах и других плавсредствах с ядерными реакторами при их строительстве и вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации; - а также критерии и порядок объявления состояний «Аварийная готовность» и «Аварийная обстановка». Требования настоящих ФНП распространяются на 	2018

<p>строящиеся, эксплуатируемые и выводимые из эксплуатации суда и другие плавсредства с ядерными реакторами, включая плавучие энергоблоки.</p>	
<p>НП-104-18. Сварка и наплавка оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок. Утверждено приказом Ростехнадзора от 14.11.2018 г. № 554. Зарегистрирован в Минюсте России 25.12.2018 года, № 53156. Вступили в силу с 06.01.2019 г.</p> <p>Установлены требования безопасности при выполнении сварочных работ при изготовлении, монтаже и ремонте оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок</p> <p>Требования правил должны учитываться при разработке конструкторской (проектной) документации на выполнение сварки и наплавки деталей и сборочных единиц.</p> <p>Правилами устанавливаются, в частности, требования к:</p> <ul style="list-style-type: none"> сварочным материалам и оборудованию; контролю качества сварочных и наплавочных материалов; процессу подготовки и сборки деталей под сварку (наплавку); процессу выполнения сварочных работ и наплавки; процессу термической обработки сварных изделий; операционному контролю; исправлению дефектов; ремонту с использованием сварки и наплавки при эксплуатации; аттестации технологии сварки (наплавки). <p>Устанавливается также, что сварку и наплавку оборудования и трубопроводов должен выполнять персонал, прошедший теоретическую и практическую подготовку и допущенный к самостоятельной работе в порядке, установленном организацией, выполняющей указанные работы.</p>	2018
<p>НП-105-18. Правила контроля металла оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок при изготовлении и монтаже. Утверждено приказом Ростехнадзора от 14.11.2018 г. № 553. Зарегистрирован в Минюсте 20 декабря 2018 года, регистрационный № 53090. Вступили в силу с 01.01.2019 г.</p> <p>Правила устанавливают требования к контролю (порядок проведения, виды, объемы, методы, нормы оценки качества по результатам контроля) состояния основного металла, металла сварных соединений и металла наплавленных поверхностей (далее, если не оговорено особо, – металла) при конструировании, проектировании, изготовлении и монтаже указанных в пункте 3 настоящих Правил оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок.</p>	2018

3. Руководства по безопасности, выпущенные Ростехнадзором и вступившие в силу в I квартале 2019 года

Руководства по безопасности (далее – РБ) разрабатываются в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 ноября 1995 № 170-ФЗ

«Об использовании атомной энергии» в целях содействия соблюдения требований ФНП.

В Таблице 2 представлен перечень руководств по безопасности, выпущенных Ростехнадзором и вступивших в силу в I квартале 2019 года.

Таблица 2.

<p>РБ-151-19. Рекомендации по составу и содержанию инструкции по ликвидации аварий в хранилищах ядерного топлива. Утверждены приказом Ростехнадзора от 21.01.2019 г. № 23.</p> <p>Руководство по безопасности содержит рекомендации Ростехнадзора по процедуре разработки, структуре и содержанию инструкции по ликвидации проектных аварий в хранилищах ядерного топлива (далее – Инструкция), расположенных на объектах ядерного топливного цикла. РБ-151-19 предназначено для специалистов эксплуатирующих организаций, выполняющих разработку инструкций, а также сотрудников Ростехнадзора, осуществляющих государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии. Требования федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, регламентирующие процедуру разработки, структуру и содержание Инструкции, могут быть выполнены с использованием иных способов, чем те, которые содержатся в настоящем Руководстве по безопасности, при обоснованности выбранных способов (методов) для обеспечения безопасности.</p> <p>Приводятся, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> рекомендации к процедуре разработки инструкции; рекомендации к структуре и содержанию инструкции; рекомендации по представлению в инструкции технических и организационных мер, а также действий персонала по обеспечению предотвращения развития и ликвидации последствий проектных аварий в хранилище ядерного топлива. <p>Рекомендации предназначены для специалистов эксплуатирующих организаций, выполняющих разработку инструкций, а также сотрудников Ростехнадзора, осуществляющих государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии.</p>	2019
<p>РБ-154-19. Рекомендации по применению метода радионуклидных соотношений для определения содержания сложнодетектируемых радионуклидов в радиоактивных отходах предприятий ядерного топливного цикла. Руководство по безопасности утверждено приказом Ростехнадзора от 04.04.2019 № 137.</p> <p>РБ-154-19 предназначено для использования при определении удельных активностей сложнодетектируемых радионуклидов в твердых (включая отвержденные, омоноличенные) радиоактивных отходах, в том числе в рамках осуществления контроля их соответствия критериям приемлемости для захоронения, а также может применяться при осуществлении контроля соответствия критериям приемлемости для захоронения жидких радиоактивных отходов, направляемых на захоронение в пункты глубинного захоронения жидких радиоактивных отходов. Действие РБ-154-19 распространяется на объекты ядерного топливного цикла (за исключением организаций, осуществляющих деятельность по добыче и переработке урановых руд), специализированные организации по обращению с радиоактивными отходами объектов ядерного топливного цикла, национального оператора по обращению с</p>	2019

радиоактивными отходами.	
<p>РБ-156-19. Рекомендации по проведению анализа уязвимости ядерного объекта. Утверждено приказом Ростехнадзора от 22.01.2019 г. № 26.</p> <p>РБ-156-19 предназначено для использования руководством и персоналом физической защиты ядерного объекта, выполняющим анализ уязвимости ядерного объекта, а также специализированными организациями, участвующими в проведении анализа уязвимости.</p> <p>Руководство по безопасности содержит, помимо прочего, рекомендации по: порядку обследования ядерного объекта и определению предметов физической защиты;</p> <p>определению угроз ядерному объекту и вероятных способов их осуществления;</p> <p>определению модели нарушителей (конкретной угрозы);</p> <p>подготовке отчета по анализу уязвимости ядерного объекта.</p>	2019
<p>РБ-157-19. Рекомендации по проведению оценки эффективности систем физической защиты объектов использования атомной энергии. Утверждено приказом Ростехнадзора от 28.01.2019 года № 32.</p> <p>РБ-157-19 предназначено для использования органами управления использованием атомной энергии, персоналом ядерных объектов и специализированных организаций, выполняющих оценку эффективности систем физической защиты объектов использования атомной энергии и участвующих в подготовке отчета по оценке эффективности, а также специалистами организаций - разработчиков методик и компьютерных программ оценки эффективности.</p> <p>Руководством по безопасности устанавливаются, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - требования к составу исходных данных для проведения оценки эффективности; - основные этапы проведения оценки эффективности; - показатели эффективности систем физической защиты объектов ИАЭ; - критерии эффективности систем физической защиты объектов ИАЭ; - используемые методы и расчеты; - порядок проведения анализа чувствительности и неопределенности результатов расчета оценки эффективности; - анализ результатов оценки эффективности; - порядок оценки полученных фактических значений; - показатели эффективности, предлагаемые к использованию Международным агентством по атомной энергии. 	

4. Федеральные нормы и правила и руководства по безопасности, в которые были внесены изменения в I квартале 2019 года.

В Таблице 3 представлен перечень ФНП и РБ, в которые были внесены изменения в 2019 году.

Таблица 3.

<p>НП-091-14. Обеспечение безопасности при выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии. Общие положения. Утверждены приказом Ростехнадзора от 20.05.2014 г. № 216. Приказ зарегистрирован Минюстом России 14.07.2014 г. № 33086. Вступили в силу 15.12.2014 г. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 11.12.2018 г. № 610. Приказ</p>	2014
---	------

зарегистрирован Минюстом России 14.01.2019 г. № 53341, вступил в силу 26.01.2019 г.	
--	--

5. Приказы, выпущенные Ростехнадзором в I квартале 2019 года.

Приказ Ростехнадзора от 24.01.2019 № 28 «О признании утратившими силу отдельных приказов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам контроля сварных соединений оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок»

Признан утратившим силу с 01.02.2019 г. приказ Ростехнадзора от 21.05.2014 № 219 «Об утверждении руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Унифицированные методики контроля основных материалов (полуфабрикатов), сварных соединений и наплавки оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок. Вихретоковый контроль».

Признаны утратившими силу с 01.03.2019 г.:

приказ Ростехнадзора от 30.04.2014 № 182 «Об утверждении руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Унифицированные методики контроля основных материалов (полуфабрикатов), сварных соединений и наплавки оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок. Капиллярный контроль»;

приказ Ростехнадзора от 06.06.2014 № 247 «Об утверждении руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Унифицированные методики контроля основных материалов (полуфабрикатов), сварных соединений и наплавки оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок. Визуальных и измерительный контроль».

Приказ Ростехнадзора от 25.02.2019 № 80 «Об утверждении и введении в действие Типовой программы инспекции системы учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»

Обновлена типовая программа инспекции системы учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации.

Типовая программа предназначена для работников центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, организующих и осуществляющих плановые и внеплановые проверки системы учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организациях, их территориально обособленных подразделениях, филиалах, осуществляющих обращение с указанными веществами и отходами, в том числе в рамках комплексных проверок и при осуществлении постоянного государственного надзора (далее - проверка СУиК РВ и РАО).

Типовой программой устанавливается:

- направления проверки СУиК РВ и РАО;
- типовые перечни вопросов, подлежащих проверке по направлениям учета и контроля РВ и РАО;
- порядок составления и оформления программы проверки СУиК РВ и РАО;
- состав информации, подготавливаемой администрацией перед проверкой.

Утратившим силу признается Приказ Ростехнадзора от 25.10.2007 № 729 «Об утверждении и введении в действие Типовой программы целевой инспекции системы учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организациях, осуществляющих обращение с указанными веществами и отходами».

Приказ Ростехнадзора от 19.12.2018 года № 623 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 15.05.2019 года под № 54629)

Утвержден Административный регламент по предоставлению Ростехнадзором государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

Заявителями на получение разрешений являются работники объектов использования атомной энергии, перечень должностей которых утвержден Постановлением Правительства РФ от 03.03.1997 № 240.

В регламенте скорректировано разграничение полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора по выдаче указанных разрешений в зависимости от категории заявителя.

Заявление о выдаче разрешения и прилагаемый к нему комплект документов направляются в центральный аппарат Ростехнадзора или МТУ Ростехнадзора сопроводительным письмом на бланке организации и подписываются руководителем организации.

Уточнено, что направлять несколько заявлений и прилагаемых к ним комплектов документов одним сопроводительным письмом не допускается.

Срок предоставления государственной услуги не должен превышать:

- при выдаче разрешения - 60 рабочих дней со дня регистрации заявления;
- при продлении срока действия выданного разрешения - 40 рабочих дней со дня регистрации заявления;
- при переоформлении выданного разрешения - 30 рабочих дней со дня регистрации заявления;
- при выдаче дубликата разрешения - 20 рабочих дней со дня регистрации

заявления.

В приложениях к регламенту приведены формы:

- заявления о выдаче разрешения;
- разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии при замещении должности;
- разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии на занимаемую должность;
- разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии на занимаемую должность с правом замещения должности;
- решения о продлении срока действия разрешения.

Приказ Ростехнадзора от 21.12.2011 года № 721 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии», которым был утвержден ранее действовавший регламент, признан утратившим силу.

6. Приказы и распоряжения, выпущенные Государственной корпорацией «Росатом» в I квартале 2019 года.

Распоряжение Госкорпорации «Росатом» от 05.03.2019 г. № 1-1.4/153-Р «О перечнях должностей работников объектов использования атомной энергии»

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.1997 г. № 240 «Об утверждении перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии», Распоряжением Госкорпорации «Росатом» от 05.03.2019 г. № 1-1.4/153-Р утверждены следующие перечни:

а) Единый перечень должностей руководящих работников объектов использования атомной энергии (за исключением атомных станций), которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии.

б) Единый перечень руководящих работников подразделений, работников производственного контроля и работников, ведущих технологический процесс (оперативный персонал) объектов использования атомной энергии (за исключением атомных станций), которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Распоряжение Госкорпорации «Росатом» от 03.10.2018 г. № 1-1.4/731-Р «О перечнях должностей работников объектов использования атомной энергии» признано утратившим силу.
